



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010252335 DEL 22/12/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

LA DIRECTORA TÉCNICA DE GESTIÓN DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300104825 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007*”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300104825 de 29 de junio del 2017, delegó en la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el municipio de CONCEPCIÓN en el departamento de ANTIOQUIA, es de categoría 6 y como fue prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2016, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. y 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20174010162725 del 20 de septiembre de 2017, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de CONCEPCIÓN en el departamento de ANTIOQUIA, por no haber cumplido con el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015:

- *“Reporte de información al SUI, el cumplimiento del 50% de la obligación de reportar los formatos de tarifas aplicadas, facturación y Plan Único de Cuentas PUC de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, para la vigencia 2016.”*

Que, la Resolución No. SSPD 20174010162725 del 20 de septiembre de 2017, fue notificada electrónicamente el 11 de octubre de 2017.

Que, la Apoderada del municipio de Concepción, mediante radicado número 20178300214722 del 26 de octubre del 2017, presentó recurso de reposición en contra de la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso de reposición se alegaron los siguientes por parte del ente territorial:

Alega la recurrente que, si se analiza la resolución impugnada, se puede observar que el municipio ha cumplido con los requisitos exigidos y solamente no cumplió con el requisito número 7, por no suministrarse la información en su totalidad.

Señala demás que la norma exige que debe cumplirse con el 50% de la obligación de reportar tarifas aplicadas, facturación y plan único de cuentas PUC en el SUI, sin embargo, este no indica qué porcentaje se le asigna a cada ítem, por lo que el municipio de Concepción no entiende de dónde se extraiga el 7.5% que toma la SSPD para afirmar categóricamente que no se cumple con dicho requisito.

Seguidamente manifiesta que, no le parece razonable ni proporcionado tal porcentaje, ya que sólo el PUC, que se reportó casi completo, podría decirse que supera el 50% que exige la norma. También señala que el hecho de descertificar al municipio para manejar los recursos del Sistema General de Participaciones, implica vulnerar la autonomía de las entidades territoriales para manejar sus recursos y transferencia que recibe de la nación y a las cuales tiene derecho, para cumplir con las metas y programas que tiene el municipio.

Como fundamentos jurídicos para presentar el recurso, relaciona el artículo 287 y 356 de la Constitución Política. En el mismo sentido, trae a colación la Ley 142 de 1994, que establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios.

Finalmente soporta sus fundamentos de derecho en las sentencias C- 284 de 1997, C- 560 de 1999.

Por lo anterior, la recurrente solicita sean analizados los argumentos expuestos y que se revoque la decisión de descertificación del municipio de Concepción – Antioquia, para la administración de los recursos del SGP vigencia 2016.

2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el radicado No. 20178300214722 del 26 de octubre del 2017, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que sean tenidos en cuenta como pruebas:

2.2.1. Adjunta en folios del 9 al 10, poder a Mercedes Judith Zuluaga Londoño para interponer el recurso de reposición.

2.2.2. Adjunta en el folio 11, acta de posesión del Alcalde de Concepción – Antioquia.

2.2.3. Adjunta en folios del 12 al 15, la resolución SSPD No. 20174010162725 del 20 de septiembre de 2017, por medio de la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de recursos del SGP, para la vigencia 2016.



2.2.4. Adjunta en el folio 16, pantallazo de correo electrónico del 11 de octubre de 2017.

2.2.5. Adjunta en folios del 17 al 21, pantallazos del Sistema Único de Información SUI, pero no es posible su verificación por no encontrarse de manera clara.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Del estudio del requisito relacionado con el reporte al SUI del 50% de tarifas aplicadas, facturación y Plan Único de Cuentas PUC, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 2079 de 2017.

Sea lo primero advertir que esta exigencia se tuvo como incumplida toda vez que el municipio sólo reportó en el SUI oportunamente el 7,5% de tarifas aplicadas, facturación y PUC, teniendo que cargar al menos el 50% para acreditar el requisito.

No obstante lo anterior, en atención al principio de economía procesal este Despacho por sustracción de materia no abordará los argumentos esbozados por el ente territorial en el recurso de reposición, como quiera que el 7 de diciembre de 2017 el Gobierno Nacional expidió el Decreto 2079 del 2017¹, que adiciona un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1.7. del Decreto 1077 de 2015, permitiendo que el municipio subsane las falencias que llevaron a la calificación del requisito como no acreditado, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, el cumplimiento del mismo, en razón a lo cual se procede a revisar en virtud de la norma en cita, la información reportada por el ente territorial a la fecha, a efectos de concluir si la misma acredita o no la exigencia bajo estudio.

Ahora bien, esta Superintendencia conviene iniciar el análisis, señalando en primer lugar que el Decreto 1077 de 2015 en su artículo 2.3.5.1.2.1.7., dispuso como uno de los criterios adicionales que debían cumplir los municipios prestadores directos " (...) el Cumplimiento del 50% de la obligación de reportar tarifas aplicadas, la facturación y el PUC al SUI".

Este porcentaje se obtiene de i) sumar los reportes oportunamente certificados de los tres ítems ii) dividir dicha sumatoria entre la totalidad de los cargues que debía realizar el municipio y iii) multiplicar este resultado por 100, con el objeto de establecer si el total arrojado de dicha operación matemática cumple con el porcentaje mínimo exigido en el citado Decreto.

En términos de fórmula, ésta sería así:

$$\% = \frac{\text{Formatos certificados}}{\text{Total de cargues}} * 100$$

¹ "Artículo 2. Adiciónese un parágrafo transitorio al artículo 2.3.5.1.2.1. 7. de la subsección 1 de la sección 2 del capítulo 1 del título 5 de la parte 3 del libro 2 del Decreto 1077 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en los siguientes términos.

"Parágrafo transitorio. Los municipios o distritos prestadores directos que como resultado del proceso de certificación de la vigencia 2016, (a) se encuentren descertificados con decisión ejecutoriada, o, (b) aquellos que se encuentren en proceso de des certificación; podrán obtener la certificación para dicha vigencia, demostrando antes del 30 de marzo de 2018, ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios el cumplimiento de los requisitos que originaron su descertificación.

Para los efectos del cumplimiento de los requisitos ante la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, los municipios o distritos prestadores directos deberán tener en cuenta el apartado 1 del parágrafo transitorio del artículo 2.3.5.1.2.1.6.

Para tales efectos, los municipios y distritos prestadores directos deberán:


- i) Subsanan el requisito incumplido en relación con la vigencia objeto de la verificación que originó la descertificación: y/o
- ii) Demostrando en una vigencia posterior a la evaluada el cumplimiento del requisito que originó la descertificación.

Formatos habilitados que debía reportar

Con la aclaración de la metodología utilizada para el estudio de este requisito y de conformidad con lo establecido en el Decreto 2079 del 2017, esta Dirección procede a analizar si el municipio de Concepción cargó en el SUI los formatos requeridos para la vigencia 2016, encontrando lo siguiente:

- Planes contables:

El ente territorial reportó dentro del término legal 6 planes contables, como se observa a continuación:



Libertad y Orden

Sistema Unico de Información
de Servicios Públicos S.U.I.
República de Colombia

MUNICIPIO DE CONCEPCION

-1616- Listar información correspondiente al año 2016

SERVICIO	ARCHIVOS VALIDADOS Y APROBADOS PLAN CONTABLE	ACTIVIDAD	INFORMACION	RESUMEN
ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS				

SERVICIO	ARCHIVOS VALIDADOS Y CERTIFICADOS PLAN CONTABLE	ACTIVIDAD	PERIODO	Fecha Certificación (aaaa-mm-dd)	INFORMACION	RESUMEN
ACUEDUCTO			S - 1	2016-08-16 00:00:00.0		
ALCANTARILLADO			S - 1	2016-08-16 00:00:00.0		
ASEO			S - 1	2016-08-16 00:00:00.0		
ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS			S - 1	2016-08-16 00:00:00.0		
ACUEDUCTO			A - 1	2017-04-09 00:00:00.0		
ALCANTARILLADO			A - 1	2017-04-09 00:00:00.0		

PERIODO: S- Semestral A- Anual

1. En lo relacionado con los cargues de facturación y tarifas aplicadas para los servicios de acueducto alcantarillado y aseo, se verificó que el ente territorial efectuó los siguientes los reportes en los meses de noviembre y diciembre de 2017:

ANO	CORDE	SERVIC	TOPIC	PERIODO	FORMATO	ESTADO	FECHA DE CERTIFICACIÓN
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	ABRIL	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:24:06
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	ABRIL	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:35:37
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	AGOSTO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:23:19
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	AGOSTO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:48:14
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	DICIEMBRE	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:33:02
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	DICIEMBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:58:30
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	ENERO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:21:25
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	ENERO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:27:18
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	FEBRERO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:22:42
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	FEBRERO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:29:40
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	JULIO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:26:48
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	JULIO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:44:56
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	JUNIO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:25:55
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	JUNIO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:40:45
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	MARZO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:23:25
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	MARZO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:32:03
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	MAYO	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:24:55
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	MAYO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:37:35
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	NOVIEMBRE	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:32:12
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	NOVIEMBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:56:24
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	OCTUBRE	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:31:31
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	OCTUBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:52:54
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	SEPTIEMBRE	FACTURACION ACUEDUCTO - ANTIOQUIA	Certificado	2017-12-01 09:30:09
2016	1818	CUEDUCT	cial y de CMENSUAL	SEPTIEMBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ACUEDUCTO	Certificado	2017-11-30 18:50:34
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	ABRIL	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:10:04
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	AGOSTO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:17:02
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	DICIEMBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:25:47
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	ENERO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 00:59:17
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	FEBRERO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:01:34
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	JUNIO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:14:54
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	JUNIO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:12:50
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	MARZO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:07:00
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	MAYO	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:11:23
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	NOVIEMBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:24:18
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	OCTUBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:21:14
2016	1818	ANTARILL	cial y de CMENSUAL	SEPTIEMBRE	FORMATO TARIFAS APLICADAS ALCANTARILLA	Certificado	2017-12-01 01:18:36

Con fundamento en lo indicado, se pasa a calcular el porcentaje de cargue al SUI efectuado por el municipio de Concepción:

$$\% = \frac{42 \text{ (formatos cargados de tarifas aplicadas, facturación y PUC)}}{80 \text{ (formatos que debía cargar de facturación, tarifas aplicadas y PUC)}} * 100 = 52,5\%$$

Como se observa en la anterior fórmula, el resultado nos indica que el porcentaje de cargue al SUI de tarifas aplicadas, facturación y PUC, de la vigencia 2016 por parte del ente municipal fue del 52,5%.

Así las cosas, este Despacho estima que los reportes bajo estudio subsanan el requisito en discusión, de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 2079 de 2017, por lo cual resulta suficiente para revocar la decisión de descertificación.

En mérito de lo expuesto, la Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – DAR POR SUBSANADO respecto de la vigencia 2016, el requisito referente al *“Reporte de información al SUI, el cumplimiento del 50% de la obligación de reportar los formatos de tarifas aplicadas, facturación y Plan Único de Cuentas PUC de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, para la vigencia 2016.”*

ARTÍCULO SEGUNDO. - REVOCAR la Resolución No. SSPD 20174010162725 del 20 de septiembre de 2017, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO TERCERO. - CERTIFICAR al municipio de CONCEPCIÓN en el departamento del ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

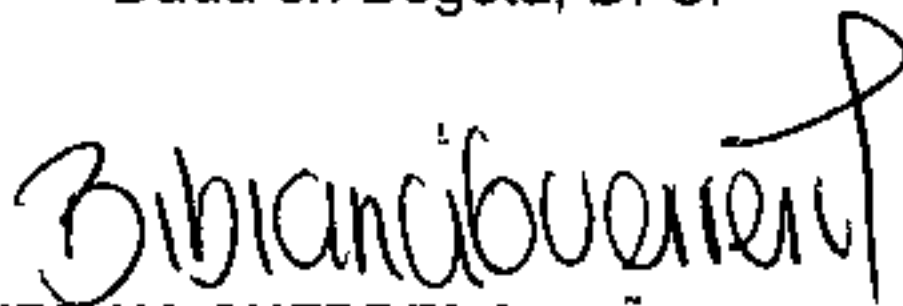
ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio del CONCEPCIÓN en el departamento de ANTIOQUIA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO QUINTO. - COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO SEXTO. - La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



BIBIANA GUERRERO PEÑARETE

Directora Técnica de Gestión de Acueducto y Alcantarillado

Proyectó: Nathalie Pimienta Ricciulli – Abogada Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Vanessa Benavides - Abogada Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Olga Rocío Yanquen Caro– Coordinadora del Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 2017401351600039E